



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ/หน่วยงาน สำนักปลัด องค์การบริหารส่วนตำบลท่าแม่ลอบ โทร ๐-๕๓๐๔-๖๐๘๔
ที่ ลพ ๗๔๙๐๑/๗๔๕ วันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๕

เรื่อง รายงานสรุปผลการประชุมสัมมนาทางวิชาการ“การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น:ปัญหาและทางออก”

เรียน นายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าแม่ลอบ

ด้วยข้าพเจ้า นายวิชาญ ไชยวรรณนท์ ตำแหน่ง ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลท่าแม่ลอบ(นักบริหารท้องถิ่น) ระดับ ต้น ได้เข้ารับการประชุมสัมมนาทางวิชาการ“การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น:ปัญหาและทางออก” ระหว่างวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๕ เป็นเวลารวมทั้งสิ้น ๓ วัน ณ โรงแรมเชียงใหม่ภูคำ จังหวัดเชียงใหม่ ซึ่งหลักสูตรดังกล่าวจัดโดยสมาคมข้าราชการท้องถิ่นแห่งประเทศไทย

บัดนี้ ข้าพเจ้าได้เข้ารับการฝึกอบรมหลักสูตรดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว จึงขอรายงานสรุปผลการฝึกอบรมให้ทราบ ดังนี้

๑. การฝึกอบรมดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อ

- ๑.๑ เพื่อเพิ่มพูนความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับกฎหมาย หลักเกณฑ์ และแนวทางปฏิบัติต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แก่บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๑.๒ เพื่อระดมความคิดเห็นของบุคลากรในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการแก้ไขปัญหาอุปสรรค ระบบการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อผลักดันให้เกิดการเปลี่ยนแปลงโดยเร็ว
- ๑.๓ เพื่อให้บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้นำความรู้ดังกล่าวไปปรับใช้กับการปฏิบัติหน้าที่ของตนได้อย่างมีประสิทธิภาพ และบริการประชาชนได้อย่างเต็มศักยภาพ

๒. เนื้อหาและหัวข้อวิชาของหลักสูตรการฝึกอบรม มีดังนี้

บรรยายพิเศษ เรื่อง “ปัญหาอุปสรรคและแนวทางแก้ไขการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น:การสอบคัดเลือก/การคัดเลือกสายงานผู้บริหาร การโอน(ย้าย) การปรับโครงสร้าง การกำหนดตำแหน่ง การขอพระราชทานเครื่องราชฯ การเทียบโอนข้าราชการตามกฎหมายอื่นมาบรรจุแต่งตั้งเป็นราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นฯ” โดย นายสุเทพ หนูรอด กรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดนครศรีธรรมราช (ก.อบต.จังหวัด)

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ ได้ใช้บังคับมาเป็นระยะเวลา กว่า ๒๒ ปี และไม่เคยมีการแก้ไขกฎหมายฉบับดังกล่าว แม้จะมีความพยายามเสนอร่างพระราชบัญญัติยกเลิกพระราชบัญญัตินี้ตั้งแต่ พ.ศ.๒๕๕๑ เป็นต้นมา เพื่อให้การบริหารงานท้องถิ่นมีความทันสมัย เพื่อประโยชน์ในการบริหารงานท้องถิ่นในภาพรวม จนมีคำสั่งของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ที่ ๘/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ได้ตั้งอำนาจด้านการบริหารงานบุคคลบางส่วนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่เป็นอำนาจโดยตรงของผู้บริหารท้องถิ่นในการบริหารงานบุคคลใน อบต ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ ไปเป็นอำนาจของคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ภายใต้การบริหารงานของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย โดยอ้างถึงการทุจริตคอร์รัปชัน การใช้ระบบอุปถัมภ์ในการสรรหาบุคคลเข้ารับราชการในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การสอบคัดเลือก การคัดเลือกข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นสายงานบริหารเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่สูงขึ้น รวมทั้งการโอน (ย้าย) ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นสายงานบริหาร

การที่มีความพยายามจากหลายฝ่าย ทั้งฝ่ายการเมือง ผู้บริหารท้องถิ่น ข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่นในการผลักดันให้เกิดการเปลี่ยนแปลงในระบบการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยอาศัยหลักการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีระบบการบริหารงานบุคคลของตนเอง เหมือนดังนานาอารยประเทศที่มีการปกครองในระบอบประชาธิปไตย โดยเสนอให้ยกเลิกกฎหมายการบริหารงานบุคคลท้องถิ่นเดิม และเสนอร่างกฎหมายการบริหารงานท้องถิ่นฉบับใหม่ต่อรัฐสภา จึงเป็นภาพสะท้อนว่าปัญหาของระบบการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทวีความรุนแรงของปัญหา และเป็นปัญหาในการบริการสาธารณะแก่ประชาชนในท้องถิ่นอย่างเต็มที่

การแบ่งกลุ่มย่อย “ระดมสมองแนวทางแก้ไขปัญหาการบริหารงานบุคคลท้องถิ่น” โดย นายสุเทพ หนูรอด กรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดนครราชสีมา (ก.อบต.จังหวัด)

ที่ประชุมได้แบ่งกลุ่ม ออกเป็น ๕ กลุ่ม คือ ๑.กลุ่มนักการเมืองท้องถิ่น (นายก รองนายก เลขาฯนายก ประธานสภา สมาชิกสภาท้องถิ่น) ๒. กลุ่มนักบริหารงานท้องถิ่น (ปลัด รองปลัดฯ) ๓. กลุ่มผู้อำนวยการท้องถิ่น (ผู้อำนวยการกอง หัวหน้าสำนัก หัวหน้าฝ่าย) ๔. กลุ่มนักวิชาการและเจ้าพนักงาน (สายงานวิชาการและสายงานปฏิบัติการ) ๕. กลุ่มพนักงานจ้างและลูกจ้างประจำ เพื่อรวบรวมปัญหาการบริหารงานบุคคลท้องถิ่นเสนอในที่ประชุม และสรุปได้ดังนี้

- องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่งขาดแคลนบุคลากร เช่น ปลัด ผอ.กอง และข้าราชการพนักงานส่วนตำบล ทำให้การบริหารงานและการบริการสาธารณะเกิดความเสี่ยงและความล่าช้า เกิดผลเสียหายต่อการพัฒนาท้องถิ่นโดยตรง

- การโอน (ย้าย) ของข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่น ทุกสายงาน เนื่องจากข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่น ได้สอบแข่งขัน สอบคัดเลือกและคัดเลือก จากส่วนกลาง ทำให้เมื่อมีการบรรจุแต่งตั้งแล้ว ไม่ได้คนได้ท้องถิ่นหรือพื้นที่จังหวัดตนเอง จึงขอทำเรื่อง โอน (ย้าย) กลับภูมิลำเนาของตนเอง ทำให้เกิดปัญหาการขาดบุคลากร เช่น อปท.ในจังหวัดแม่ฮ่องสอน เป็นต้น

- ความก้าวหน้าในสายงานไม่ต่อเนื่อง เช่น การเลื่อนตำแหน่งจาก ผอ.ต้น ไป ผอ.กลาง มีหลักเกณฑ์ที่ไม่สามารถจะไปได้ หากคัดเลือกได้ ต้องไปดำรงตำแหน่งในต่างจังหวัดหรือจังหวัดไกลๆ

- ลูกจ้างหรือพนักงานจ้างๆ ที่ทำงานใน อปท.เป็นระยะเวลานาน สอบแข่งขันเป็นราชการไม่ได้เนื่องจาก การสอบใช้ข้อสอบที่เป็นภาค ก. เสนอให้สอบเฉพาะภาค ข ภาค ค และอปท.สามารถเปิดสอบเองได้ เป็นต้น ซึ่งปัญหาและข้อเสนอแนะเหล่านี้ ทางสมาคมข้าราชการท้องถิ่นแห่งประเทศไทย จะรวบรวมเป็นประเด็น เสนอรัฐบาลและองค์กรที่เกี่ยวข้อง เพื่อแก้ไขปัญหาให้การบริหารงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในภาพรวมต่อไป

๓. ประโยชน์ที่ได้รับจากการฝึกอบรม

☐ **ตนเอง** ได้แก่ ได้รับความรู้ ความเข้าใจ ทักษะ เกี่ยวกับกฎหมาย หลักเกณฑ์ และแนวทางปฏิบัติต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แก่บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

☐ ต่อหน่วยงาน ได้แก่ สามารถนำความรู้ ความเข้าใจ ทักษะ ในการฝึกอบรม ไปถ่ายทอด ให้ผู้ได้บังคับบัญชา หรือพนักงานผู้ปฏิบัติ ได้ใช้ในการปฏิบัติราชการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

(ลงชื่อ)



(นายวิชาญ ไศวรรยานนท์)

ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลท่าบ่อ

ผู้เข้ารับการฝึกอบรม

ความเห็นของนายองค์การบริหารส่วนตำบลท่าบ่อ

☒ ทราบ

(ลงชื่อ)



(นายวิชชัย กุณทลวง)

นายองค์การบริหารส่วนตำบลท่าบ่อ

หมายเหตุ : - การฝึกอบรม หมายถึง กระบวนการในการพัฒนาบุคคลอย่างเป็นระบบ เพื่อช่วยให้ผู้เข้ารับการฝึกอบรมเกิดความรู้ ความเข้าใจ ความชำนาญ และมีทัศนคติที่ถูกต้องในเรื่องใดเรื่องหนึ่งถึงขั้นสามารถนำความรู้ในเรื่อนั้นไปปฏิบัติภาระหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

- การฝึกอบรม หมายความว่า การอบรม การประชุมทางวิชาการหรือเชิงปฏิบัติการ การสัมมนาทางวิชาการหรือเชิงปฏิบัติการ การบรรยายพิเศษ การฝึกศึกษา การดูงาน การฝึกงาน หรือที่เรียกชื่ออย่างอื่นทั้งในประเทศและต่างประเทศ โดยมีโครงการหรือหลักสูตรและช่วงเวลาจัดที่แน่นอนที่มีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาบุคคลหรือเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน โดยไม่มีการรับปริญญาหรือประกาศนียบัตรวิชาชีพ